

Verdeling middelen PmH 2018 & 2019

1. Situering

In deze nota worden de voorstellen toegelicht omtrent de verdeling van de middelen voor PmH in 2018 en 2019.

Tegen begin 2018 wordt de nodige regelgevende basis voorzien om deze verdeling van de middelen ook effectief te kunnen uitvoeren. Zodra deze regelgeving goedgekeurd is door de Vlaamse regering zal het VAPH naar de brede sector communiceren over de vooropgestelde verdeling van middelen. De inhoud van deze nota is dan ook onder voorbehoud van de regelgevende verankering.

Om tot de voorstellen te kunnen komen, heeft het VAPH budgettaire inschattingen en berekeningen gemaakt op basis van gegevens die beschikbaar waren uit de monitoring van het eerste half jaar van 2017. Het VAPH stelt haar inschattingen bij naarmate bijkomende monitoringgegevens tot andere cijfers en inzichten zouden leiden.

Reeds in 2017 is gestart met een evaluatie van bepaalde deelaspecten van PVF (o.m. evaluatieonderzoek BOB). In 2018 wordt deze evaluatie verder gezet en verruimd.

Aan het VAPH is gevraagd om begin 2018 nieuwe monitoringgegevens (over het volledige jaar 2017) en eventuele tussentijdse resultaten van onderzoek en evaluatie beschikbaar te maken. Indien nodig zullen de voorstellen tot verdeling van de middelen bijgestuurd worden op basis van de nieuwe inzichten. Aanpassingen dienen opnieuw voorgelegd te worden voor akkoord door de partners binnen de Vlaamse regering.

2. Globale doelstellingen voor 2018 & 2019

Het aanbod RTH wordt versterkt. Hierbij wordt ook aandacht besteed aan een aanbod in het kader van het plan Autisme-vriendelijk Vlaanderen.

De doelstelling is om ervoor te zorgen dat in 2020 geen enkele persoon met erkende handicap en ondersteuningsnood helemaal zonder ondersteuning zit (zorggarantie).

Er wordt maximaal ingezet op zorg en ondersteuning voor personen met de grootste ondersteuningsnood. Dit wil zeggen:

- dat er voldoende budget wordt voorbehouden om de vragen vanuit de “automatische toekenningsgroepen” te beantwoorden;
- dat er voldoende budget wordt voorzien om de meerderheid van de vragen van meerderjarige PmH uit PG1 te beantwoorden;

In dit kader blijft het de doelstelling om tegen 2020 alle personen in PG1 binnen een tijdspanne van 1 jaar een PVB nRTH ter beschikking te kunnen stellen.

- dat een beperkt % middelen wordt voorzien om perspectief te bieden op een PVB aan personen in PG2 en PG3;
- dat er bijkomende middelen beschikbaar worden gemaakt om de garantie op 7/7-zorg waar nodig te realiseren;
- dat er in afwachting van het realiseren van het ter beschikking stellen van een PVB nRTH in PG1 binnen een periode van 1 jaar, een eenmalige inhaalbeweging gemaakt wordt voor personen met een NAH die bij uitstroom uit een gespecialiseerd revalidatiecentrum niet terug naar huis kunnen;
- dat er middelen gereserveerd worden om geïnterneerde PmH via directe financiering te kunnen ondersteunen binnen het VAPH en zodoende doorstroom kunnen realiseren vanuit gevangenis en FPC.

Er wordt een afdoende basis gelegd voor de opstart van PVF minderjarigen in 2019.

Een deel van de middelen wordt gereserveerd om de noodzakelijke randvoorwaarden ikv de uitvoering van het vernieuwde beleid PmH te kunnen realiseren. Gespreid over 2018 en 2019 gaat het om een budget van €3.550.000.

In 2018 (€750.000):

- voor het verder faciliteren van de opstart en doorstart van vernieuwende initiatieven (ouders en netwerken van personen met een beperking) door het continueren van de subsidie van GIPSO (150.000 euro per jaar)¹;
- voor het verhogen van de vergoeding voor MDT's voor het opstellen van een priorchecklist (verhoging van €25 naar 75€; komt op een totaal bedrag van 125.000 euro);
- voor een beperkte uitbreiding van het budget voor doventolken (50.000 euro);
- voor het faciliteren van het zoeken naar oplossingen voor een beperkte groep van mensen met complexe ondersteuningsnoden (casemanagement², 125.000 euro);
- voor het uitbreiden van de middelen die nodig zijn om de basisfinanciering voor de bijstandsorganisaties te realiseren (cf stijging van het aantal cliënten die gebruik maken van bijstand) (300.000 euro)

In 2019 (€2.800.000):

¹ Na een periode van maximaal 5 jaar wordt de wenselijkheid en noodzaak van de verdere continuering van de middelen van GIPSO opnieuw geëvalueerd.

² Het invoeren van "casemanagement" past binnen het ruimere plaatje van bemiddeling. De meeste bugethouders vinden een oplossing ofwel zelf ofwel met bijstand (laagdrempelig of hoogdrempelig). Voor een beperkte groep mensen met een PVB nRTH is dit echter niet voldoende; voor hen is intensieve bemiddeling nodig om tot een vraaggestuurde oplossing te komen. Deze intensieve bemiddeling bevat twee componenten: 1) collectieve bemiddeling en 2) casemanagement. Het VAPH bekijkt steeds wat nodig is om tot een oplossing te komen: dit kan één van de componenten zijn of een combinatie. Casemanagement is nodig voor een zeer beperkte groep, waarbij vasthoudende trajectmatige bemiddeling nodig is, met inbegrip van bijkomende beeldvorming, demythificeren, zoeken van oplossing en de nodige outreach na en opname. Het voorstel inzake casemanagement is tot stand gekomen in een werkgroep met de stakeholders uit de sector, m.i.v. de bijstandsorganisaties, de vergunde aanbieders, de gebruikersverenigingen en de projecten extra bemiddeling en is ondertussen positief geadviseerd in de permanente werkgroep financiering en zorgplanning.

- voor een uitbreiding van de middelen voor IMB (2.400.000 euro);
- voor het verder invullen van bijkomende randvoorwaarden (400.000 euro)

3. Beschikbare middelen

Beschikbare middelen 2018

Trap 1: €22.756.800 (UB), waarvan we 9 miljoen euro overdragen naar trap 2

Trap 2: €49.243.200 (UB) + middelen die vrijkomen door reguliere uitstroom + €9.000.000 overgedragen vanuit trap 1

- Reguliere uitstroom minderjarigen: in 2018 blijven de regulier vrijkomende middelen door uitstroom beschikbaar voor herinzet binnen minderjarigenzorg. Dit wil zeggen dat de capaciteit van de MFC's niet wordt afgebouwd bij uitstroom en dat het vrijkomende budget PAB minderjarigen heringezet wordt voor het ter beschikking stellen van nieuwe PAB's minderjarigen.
- Reguliere uitstroom meerderjarigen: deze wordt geraamd op €30.000.000 op jaarbasis.

Beschikbare middelen 2019

Trap 1: €35.493.200 (UB)

Trap 2: €55.006.800 (UB) + middelen die vrijkomen door reguliere uitstroom

- Reguliere uitstroom minderjarigen: de herinzet van de middelen die vrijkomen door reguliere uitstroom minderjarigen wordt in 2019 afgestemd op de opstart van PVF minderjarigen.
- Regulier uitstroom meerderjarigen: deze wordt geraamd op €30.000.000 op jaarbasis.

4. Middelen voor trap 1

In **2018** is er 22,8 miljoen euro beschikbaar voor BOB, waarvan 11,8 miljoen euro nodig is om de in september 2017 ter beschikking gestelde BOB's recurrent uit te kunnen betalen op jaarbasis.

Van de resterende 11 miljoen euro wordt **2 miljoen euro** voorbehouden om via versterking van het aanbod RTH te investeren in respijtzorg voor personen met een persoonsvolgend budget dat geen full time dag- en woonondersteuning mogelijk maakt.

De overige 9 miljoen euro wordt overgedragen naar trap 2 teneinde een inspanning te kunnen leveren voor de minder- en meerderjarige wachtenden.

In **2019** is er 35,5 miljoen euro beschikbaar voor trap 1. In afwachting van de nieuwe monitoringgegevens en de eerste resultaten van de evaluatie PVF, in het bijzonder de resultaten van het evaluatie-onderzoek BOB, worden de middelen voor trap 1 in 2019 voorlopig niet verder verdeeld.

5. Middelen voor niet rechtstreeks toegankelijke hulp in 2018 en 2019

Bij het voorstellen van een verdeling van de middelen beschikbaar voor niet rechtstreeks toegankelijke hulp, is rekening gehouden met

- a) de verdeling van de middelen over minder- en meerderjarigen;
- b) de middelen die nodig zijn om de vragen uit de automatische toekenningsgroepen te beantwoorden;
- c) de verdeling van de middelen voor meerderjarige PmH over de 3 onderscheiden prioriteitengroepen.

5.1 Inzet van de middelen nRTH voor minderjarigen

In **2018** gaat 15% van de extra middelen voor niet rechtstreeks toegankelijke hulp naar minderjarige personen met een handicap. Het gaat in totaal om 8,6 miljoen euro.

Rekening houdend met de opstart van PVF minderjarigen in 2019 worden de bijkomende middelen nRTH voor minderjarigen met een handicap volledig persoonsvolgend aangewend. 1 miljoen euro van deze bijkomende middelen wordt gereserveerd om persoonsvolgende convenanten (PVC) ter beschikking te kunnen stellen in functie van de door de jeugdrechtbank opgelegde opvang van minderjarige PmH. Met de overige bijkomende middelen nRTH voor minderjarigen (7,6 miljoen euro) worden nieuwe PAB's ter beschikking gesteld.

De middelen die vrijkomen door reguliere uitstroom van minderjarige PAB-gebruikers worden heringezet voor het ter beschikking stellen van nieuwe PAB's aan minderjarigen. De middelen die vrijkomen door reguliere uitstroom van minderjarigen uit MFC worden gebruikt om nieuwe instroom binnen de MFC's te realiseren.

In **2019** wordt voorlopig ook 15% van de middelen beschikbaar voor niet rechtstreeks toegankelijke hulp voorbehouden voor ondersteuning van minderjarige personen met een handicap. Afhankelijk van nieuwe inzichten kan dit percentage bijgestuurd worden.

De extra middelen nRTH voor minderjarigen worden in 2019 ingezet conform de nog te consolideren afspraken inzake de opstart van PVF minderjarigen.

5.2 Inzet van de middelen nRTH voor meerderjarigen

In 2018 gaat 85% van de middelen naar nRTH voor meerderjarige personen met een handicap. Het gaat in totaal om een bedrag van 48,9 miljoen euro. In 2019 gaat het om een bedrag van 44,4 miljoen euro.

De middelen die nodig zijn om de vragen van meerderjarige personen met een handicap in de automatische toekenningsgroepen te beantwoorden zijn in 2018 en 2019 gelijklopend³.

Het VAPH raamt in 2018 en 2019 volgende aantallen personen een PVB ter beschikking te stellen via deze automatische toekenningsgroepen⁴:

3 Enige uitzondering hierop is het bedrag dat voorzien moet worden voor de verhoging van de vragen CRZ. Berekeningswijze: we vertrekken van het aantal personen die in een bepaald jaar een tijdelijke ter beschikking stelling via transitie CRZ krijgen en gaan ervan uit dat voor elk van hen het PVB met 10.000 euro verhoogd zal moeten worden ivm definitieve ter beschikking stelling.

- Tijdelijke PVB's noodsituatie: 430 in 2018 en 430 in 2019
- PVB's na noodsituatie: 264 in 2018 en 221 in 2019
- Zorgcontinuïteit MFC: 296 in 2018 en 355 in 2019
- Zorgcontinuïteit PAB: 68 in 2018 en 68 in 2019
- PVB spoedprocedure: 96 in 2018 en 96 in 2019
- PVB maatschappelijke noodzaak: 106 in 2018 en 106 in 2019

Met het extra budget voor geïnterneerde PmH wordt in 2018 aangepaste zorg en ondersteuning voorzien voor 75 geïnterneerde personen en in 2019 voor 35 geïnterneerde personen met een handicap. Zo kunnen meer mogelijkheden gecreëerd worden binnen de sector PmH voor geïnterneerde personen met een handicap, zodat doorstroom van deze doelgroep vanuit de forensische psychiatrische centra (FPC) naar de VAPH-sector en bijgevolg ook vanuit de gevangenis naar de FPC's mogelijk wordt.

Met het extra budget voor personen met een NAH die na revalidatie niet meer terug naar huis kunnen, wordt beoogd in 2018 en in 2019 samen voor een 60-tal personen de nodige middelen voor niet rechtstreeks toegankelijke ondersteuning te voorzien.

Rekening houdend met de voor nRTH meerderjarigen beschikbare middelen én rekening houdend met de middelen die nodig zijn om de hierboven vermelde aantallen binnen de automatische toekenningsgroepen, voor geïnterneerde PmH en voor PmH met een NAH te realiseren, rest zowel in 2018 en in 2019 nog 18 miljoen euro om de vragen van personen uit de 3 prioriteitengroepen te beantwoorden.

Vanaf 2018 worden de beschikbare middelen verdeeld op Vlaams niveau.

Om de middelen over de 3 prioriteitengroepen te verdelen, wordt een verdeling gehanteerd van 90% voor PG1, 3% voor PG2 en 7% voor PG3.

4 Opgelet: het betreft hier voorlopige ramingen op basis van de inzichten zoals die najaar 2017 beschikbaar zijn. Deze ramingen worden bijgestuurd zodra de monitoringgegevens voor het volledige jaar 2017 beschikbaar zijn.

	scenario 6	
beschikbaar nRTH (trap 2)	2018	2019
UB	49 243 200 €	55 006 800 €
overdracht middelen trap 1 naar trap 2	9 000 000 €	0 €
voorafnames	750 000 €	2 800 000 €
TOTAAL	57 493 200 €	52 206 800 €

meerderjarigen - minderjarigen	2018 (85% - 15%)	2019 (85% - 15%)
meerderjarigen	48 869 220 €	44 375 780 €
minderjarigen	8 623 980 €	7 831 020 €

benodigde bijkomende middelen nRTH meerderjarigen	2018	2019
recurrent maken van PVB's 2017 & 2018	2 476 581 €	-288 199 €
PVB (na) noodsituatie	10 500 000 €	10 500 000 €
PVB mano	5 500 000 €	5 500 000 €
PVB spoed	6 000 000 €	6 000 000 €
PVB zorgcontinuïteit MFC	16 000 000 €	19 000 000 €
PVB zorgcontinuïteit PAB	1 100 000 €	2 200 000 €
7/7-ondersteuning	4 000 000 €	4 000 000 €
verhoging na transitie CRZ	4 879 440 €	4 879 440 €
uitstroom NAH	3 600 000 €	1 200 000 €
opvang geïnterneerden	6 525 000 €	3 045 000 €
TOTAAL	60 581 021 €	56 036 241 €

beschikbaar nRTH meerderjarigen	48 869 220 €	44 375 780 €
uitstroom meerderjarigen	30 000 000 €	30 000 000 €
totaal nodig voor automatische toekenning + geïnterneerden + NAH	60 581 021 €	56 036 241 €
restsaldo prioriteitengroepen	18 288 199 €	18 339 539 €

ter beschikking stelling in prioriteitengroepen	18 000 000 €	18 000 000 €
---	--------------	--------------

prioriteitengroepen	2018 (90% - 3% - 7%)	2019 (90% - 3% - 7%)
PG1	16 200 000 €	16 200 000 €
PG2	540 000 €	540 000 €
PG3	1 260 000 €	1 260 000 €

Als bovenvermelde verdeling gehanteerd wordt, dan wordt het mogelijk om in 2018

- 402 PVB's ter beschikking te stellen in PG1 (datum laatste ter beschikking stelling: 01/04/2016)
- 12 PVB's ter beschikking te stellen in PG2 (datum laatste ter beschikking stelling: 25/05/2016)
- 44 PVB's ter beschikking te stellen in PG3 (datum laatste ter beschikking stelling: 15/03/2001)

Als bovenvermelde verdeling gehanteerd wordt, dan wordt het mogelijk om in 2019

- 361 PVB's ter beschikking te stellen in PG1 (datum laatste ter beschikking stelling: 09/05/2017)
- 9 PVB's ter beschikking te stellen in PG2 (datum laatste ter beschikking stelling: 08/06/2016)
- 48 PVB's ter beschikking te stellen in PG3 (datum laatste ter beschikking stelling: 10/08/2001)

5.3 Herbestemming eventuele restmiddelen voor de automatische toekenningsgroepen

Het VAPH monitort steeds zorgvuldig de middelen die doorheen het jaar effectief nodig zijn om de vragen binnen de automatische toekenningsgroepen te beantwoorden.

Indien meer middelen nodig zijn voor automatische ter beschikking stellingen dan oorspronkelijk geraamd, dan worden de bedragen beschikbaar voor het ter beschikking stellen van PVB's binnen de prioriteitengroepen aangepast.

Nieuwe ter beschikking stellingen in de prioriteitengroepen worden gespreid over het volledige jaar om deze bijstellingen mogelijk te maken.

Indien minder middelen nodig zijn voor automatische ter beschikking stellingen dan oorspronkelijk geraamd, dan worden de restmiddelen verdeeld over minder- en meerderjarige zorgvragers nRTH volgens de verdeling 15% - 85%. De middelen voor minderjarige personen met een handicap worden integraal besteed aan nieuwe ter beschikking stellingen van PAB's.